

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de tenuitvoerlegging door het
Rekenhof van de openbaarheid van
alle lijsten van politieke mandaten**

(ingediend door André Frédéric c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer la publicité par la
Cour des comptes de l'ensemble
des listes de mandats politiques**

(déposée par M. André Frédéric et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het hoeft geen betoog dat in de politiek transparantie belangrijk is.

Er zijn heel wat onthullingen geweest omtrent het politiek bestel, zowel op federaal echelon als op gewest-niveau. Om die reden lijkt een verdere aanscherping nodig van de maatregelen die moeten zorgen voor meer transparantie van het Belgische politiek bestel.

Om die transparantie te waarborgen, komt het erop aan alle burgers de mogelijkheid te bieden kennis te nemen van de openbare en private mandaten alsmede de beroepsactiviteiten van wie een openbaar mandaat bekleedt.

Momenteel wordt de transparantie van de politieke mandaten geregeld bij vier wetten:

1. de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen;

2. de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen;

3. de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen;

4. de wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Sinds de inwerkingtreding van die vier wetten moeten personen die een openbaar mandaat bekleden alsook hoge ambtenaren, leidinggevenden bij ministeriële kabinetten enzovoort, kortom heel wat mensen, periodiek twee documenten bij het Rekenhof indienen: een lijst met hun mandaten, ambten en beroepen én een vermogensaangifte.

Het "Vademecum voor het indienen van een mandatenlijst en een vermogensaangifte"¹ van het Rekenhof ten behoeve van de betrokkenen geeft het volgende aan: "De verplichting voor openbare gezagsdragers om een

¹ <https://www.ccrek.be/docs/Site/mandat/NL/VMAangfpNL.pdf>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'importance de la transparence en politique n'est plus à démontrer.

Étant donné les révélations qui ont émaillé la vie politique tant au niveau fédéral que régional, il s'avère indispensable de renforcer les mesures visant à améliorer la transparence de la vie politique belge.

Pour assurer cette transparence, il s'agit de permettre à l'ensemble des citoyens de pouvoir prendre connaissance des mandats publics et privés, ainsi que des activités professionnelles des mandataires publics.

Actuellement, la matière de la transparence des mandats politiques est régie par quatre lois:

1. la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine;

2. la loi ordinaire du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine;

3. la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine;

4. la loi ordinaire du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

Depuis l'entrée en vigueur de ces quatre lois, de nombreux mandataires publics, hauts fonctionnaires, dirigeants de cabinets ministériels, etc... doivent périodiquement déposer deux documents à la Cour des comptes: une liste de leurs mandats, fonctions et professions ainsi qu'une déclaration de patrimoine.

Comme l'indique le *Vade-mecum*¹ de la Cour des comptes à l'intention des personnes concernées: "L'obligation faite aux titulaires de fonctions publiques de déposer une liste de mandats et une déclaration

¹ <file:///C:/Users/Mleclercq/Downloads/VMAss.pdf>.

mandatenlijst en een vermogensaangifte in te dienen gaat uit van de overweging dat in een democratie doorzichtigheid en gelijke behandeling essentieel zijn.”. De indieners van dit voorstel van resolutie zijn het volmondig met die vaststelling eens en wensen het Rekenhof dus nieuwe opdrachten te verlenen.

De aangifte van de mandaten moet elke burger immers de mogelijkheid bieden om heel transparant de draagwijdte na te gaan van de door de voormelde “openbare gezagsdragers” uitgeoefende private en openbare mandaten, teneinde in voorkomend geval bij de uitoefening van mandaten - die macht en invloed verlenen - eventuele belangenvermenging te kunnen vaststellen.

Nu al kunnen die bij de voormelde wetten vastgelegde mandatenlijsten worden geraadpleegd: ze staan in het *Belgisch Staatsblad*, als officiële berichten van het Rekenhof. In 2016 werden die lijsten, na controle, op 12 augustus van dat jaar in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt. De in een gesloten enveloppe ingediende vermogensaangiften worden echter nog altijd onmiddellijk nadat ze zijn binnengekomen en zonder te worden geopend, opgeborgen in een daartoe beveiligd lokaal bij het Rekenhof.

We kunnen er echter niet omheen dat er makkelijker toegang tot die informatie zou moeten zijn, om ruimere aanwending en raadpleging van die gegevens mogelijk te maken.

Sinds verscheidene jaren zorgt een privé-initiatief voor die toegang, met de website “www.cumuleo.be”. Dat is uiteraard lovenswaardig, maar de indieners van dit voorstel van resolutie stellen voor dat die taak voortaan zou worden vervuld door een openbare en officiële instantie, met name het Rekenhof, dat nu al de mandatenlijsten in ontvangst neemt.

Dit voorstel van resolutie beoogt derhalve het Rekenhof te verzoeken op zijn website een *interface* te creëren, met daarop alle informatie die de voormelde “openbare gezagsdragers” in hun mandataangifte hebben vermeld. Aldus zullen de burgers van die informatie kennis kunnen nemen op een openbare en officiële elektronische *interface*, die heel objectief is opgezet.

de patrimoine est basée sur la considération que la transparence et l'égalité de traitement sont essentielles dans une démocratie”. Les auteurs de la présente proposition de résolution partagent pleinement ce constat et souhaitent donc donner de nouvelles missions à cette institution.

En effet, la déclaration de mandats doit permettre à tout un chacun d'examiner, en parfaite transparence, l'étendue des mandats privés et publics exercés par les personnes concernées afin de pouvoir constater, le cas échéant, d'éventuelles confusions d'intérêts dans les mandats exercés, qui confèrent pouvoir et influence dans ce cadre.

Aujourd'hui, il est déjà possible de consulter ces listes de mandats prévues par les lois précitées au *Moniteur belge*, sous la forme d'avis officiels de la Cour des comptes. En 2016, les listes de mandats ont été, après contrôle, publiées au *Moniteur belge* du 12 août de la même année. Quant aux déclarations de patrimoine déposées sous pli fermé, elles sont toujours, dès leur réception, mises en sécurité, sans être ouvertes, dans un local sécurisé prévu à cet effet à la Cour des comptes.

Force est cependant de constater que l'accès à ces informations publiques mériterait d'être plus facile, afin de favoriser l'utilisation et la consultation de ces données.

Depuis plusieurs années, ce rôle est rempli par une initiative privée, via le site “www.cumuleo.be”. S'il s'agit évidemment de saluer cette initiative, les auteurs de la présente proposition de résolution proposent néanmoins que ce rôle soit dorénavant rempli par un organisme public et officiel: la Cour des comptes, qui aurait pour mission de recevoir les listes de mandats.

La présente proposition de résolution vise dès lors à charger la Cour des comptes de créer une interface sur son site Internet, reprenant l'ensemble des informations reprises dans la déclaration de mandats par les personnes concernées. De cette manière, les citoyens pourront prendre connaissance de ces informations sur une interface électronique publique et officielle, constituée en toute objectivité.

André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Laurette ONKELINX (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. acht het belangrijk te zorgen voor de meest volledige transparantie in verband met de mandataangiften;

B. wijst erop dat er privéinitiatieven bestaan om op het internet de raadpleging van de bij de wet bepaalde mandataangiften mogelijk te maken;

C. meent dat die in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte informatie ook te lezen zou moeten zijn op een door het Rekenhof beheerde website, teneinde te waarborgen dat ze ook wordt bekendgemaakt door een officiële en openbare instantie;

VERZOEKT HET REKENHOF:

een website op te zetten waarop alle openbare en private mandaten alsmede de beroepsactiviteiten vermeld staan van al wie onderworpen is aan de bijzondere en de gewone wetten van 2 mei 1995 en 26 juni 2004;

BESLIST:

op de website van de Kamer van volksvertegenwoordigers, onder de naam van elk kamerlid, een hyperlink te maken naar de website van het Rekenhof, met de informatie waarover het Hof in dat verband beschikt.”

13 maart 2017

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance d'assurer la transparence la plus complète concernant les déclarations de mandats;

B. vu que des initiatives privées existent afin de permettre la consultation des déclarations de mandats prévues par la loi sur Internet;

C. considérant que ces informations, publiées au *Moniteur belge*, devraient également figurer sur un site Internet administré par la Cour des comptes, afin de garantir leur publication par un organe officiel et public;

CHARGE LA COUR DES COMPTES:

de créer un site Internet dédié reprenant, pour toutes les personnes concernées par les lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 et du 26 juin 2004, l'ensemble de leurs mandats publics et privés et de leurs activités professionnelles;

DÉCIDE :

de référencer le lien, orientant vers ce site reprenant les informations de la Cour des comptes, sur le profil des députés figurant sur le site Internet de la Chambre des représentants.

13 mars 2017

André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Laurette ONKELINX (PS)