

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 30 mars 2001 portant
la position juridique du personnel
des services de police**

(déposée par M. Thierry Giet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 30 maart 2001 tot regeling
van de rechtspositie van het personeel
van de politiediensten**

(ingediend door de heer Thierry Giet c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à corriger certaines discriminations qui ont été relevées par la Cour constitutionnelle dans le domaine de la position juridique du personnel des services de police.

SAMENVATTING

Dit wetvoorstel beoogt enkele, door het Grondwettelijk Hof vastgestelde discriminaties op het gebied van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, weg te werken.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêt n° 102/2003 du 22 juillet 2003 de la Cour constitutionnelle annule un certain nombre d'articles de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police intégrée, donnant ainsi lieu à des adaptations statutaires.

De nombreuses modifications législatives ont été apportées à la position juridique du personnel opérationnel des services de police (par la loi du 3 juillet 2005 portant modification de certains aspects du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police; la loi du 2 juin 2006 modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police en ce qui concerne la nomination dans le grade de commissionnement de certains membres du personnel de la direction générale de la police judiciaire; la loi du 20 juin 2006 portant modification de divers textes relatifs à la police intégrée; la loi du 15 mai 2007 sur l'inspection générale portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de polices).

Plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle sont également intervenus, qui sanctionnent la manière dont la réforme des polices a été mise en œuvre par l'État belge, différents corps de police n'ayant notamment pas été intégrés de façon équilibrée au sein du corps de police unique (C.C., n° 102/2003 du 22 juillet 2003; C.C., n° 180/2006 du 29 novembre 2006; C.C., n° 12/2007 du 17 janvier 2007; C.C., n° 27/2007 du 21 février 2007; C.C., n° 94/2008 du 26 juin 2008; C.C., n° 153/2008 du 6 novembre 2008).

Il ressort de ces arrêts que le législateur est présumé rechercher l'équité et la cohérence afin d'éviter les inégalités (également en ce sens, *Doc. Parl.*, Chambre, sess. 2006/2007, DOC 51 2947/003, p. 1).

En ce sens, une loi est intervenue le 3 mars 2010 qui modifie la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, confirmée par la loi-programme du 30 décembre 2001.

L'article XII.VI.9bis, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 mars 2001, inséré par la loi du 3 juillet 2005, prévoit:

“L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het arrest nr. 102/2003 van 22 juli 2003 van het Grondwettelijk Hof verklaart een aantal artikelen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de geïntegreerde politie nietig, met statutaire aanpassingen ten gevolge.

Talrijke wijzigingen werden aan de rechtspositie van het operationeel personeel van de politiediensten aangebracht (via de wet van 3 juli 2005 tot wijziging van bepaalde aspecten van het statuut van het personeel van de politiediensten en houdende diverse bepalingen met betrekking tot de politiediensten; de wet van 2 juni 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten voor wat betreft de benoeming in de graad van aanstelling van bepaalde personeelsleden van de algemene directie van de gerechtelijke politie; de wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie; de wet van 15 mei 2007 over de algemene inspectie houdende verscheidene bepalingen in verband met het statuut van bepaalde personeelsleden van de politiediensten).

Verscheidene arresten van het Grondwettelijk Hof veroordelen de wijze waarop de Belgische Staat de politiehervorming heeft doorgevoerd, in de mate dat meerdere politiekorpsen niet evenwichtig werden geïntegreerd in het eenheidskorps (G.H. nr. 102/2003 van 22 juli 2003; G.H. nr. 180/2006 van 29 november 2006; G.H. nr. 12/2007 van 17 januari 2007; G.H. nr. 27/2007 van 21 februari 2007; G.H. nr. 94/2008 van 26 juni 2008; G.H. nr. 153/2008 van 6 november 2008).

Volgens deze arresten wordt de wetgever verondersteld billijkheid en samenhang na te streven om zo ongelijkheden te voorkomen (in dezelfde zin *Parl. St.*, Kamer, zitting 2006/2007, DOC 51 2947/003, blz. 1).

Daartoe is de wet van 3 maart 2010 aangenomen. Deze wijzigt deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 houdend rechtspositie van het personeel van de politie, bekrachtigd bij de programmawet van 30 december 2001.

Artikel XII.VI.9bis, lid 2, van het koninklijk besluit van 30 maart 2001, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2005, bepaalt:

“Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit

arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chefs de corps d'un corps de police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps."

L'article XII.VII.27bis, alinéa 2, du même arrêté prévoit:

"L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chefs de corps d'un corps de la police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps."

Cette loi du 3 mars 2010 a été adoptée dans l'optique de créer des perspectives de carrière complémentaires pour certaines catégories spécifiques de personnel, avec un nombre très limité de bénéficiaires, comme cela a été le cas pour les anciens commissaires divisionnaires IC de la police judiciaire (*Doc. Parl., Sénat, sess. 2009/2010, proposition de loi, amendements, n° 4, p. 2*).

En effet, les commissaires chefs de corps de classe 17 et les commissaires de classe 20 auraient dû, dès l'origine, être directement répartis parmi les officiers supérieurs, et ce pour les raisons suivantes:

— l'ancienneté barémique supérieure à celle de major et correspondant à l'échelle barémique de lieutenant colonel;

— dans la police communale, un diplôme de niveau I est requis à partir de la classe 17 de sorte qu'il existe une distinction claire entre les communes de classe 12 à 16, d'une part, et les communes de classe 17 à 22, d'autre part;

— sur un total de 19 800 membres du personnel de la police communale, seuls 172 officiers ont été insérés au grade de commissaires divisionnaires le 1^{er} avril 2001, tandis que, sur un total de 15 500 membres du personnel de la gendarmerie, 205 officiers ont été intégrés au grade de commissaires divisionnaires (*Doc. Parl., Sénat, sess. 2009/2010, proposition de loi, rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur et des Affaires administratives, n° 5, p. 2*).

La loi adoptée le 3 mars 2010 visait à remédier aux discriminations qui résultaient de la situation en place en vue de réaliser une insertion équilibrée et équitable au sein de la police unique.

bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij korpschef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef te zijn van het desbetreffende korps."

Artikel XII.VII.27bis, lid 2, van hetzelfde besluit bepaalt:

"Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij korpschef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef te zijn van het desbetreffende korps."

Deze wet van 3 maart 2010 werd aangenomen met als doel bijkomende carrièrevoorzichten te scheppen voor bepaalde categorieën van het personeel, met een zeer beperkt aantal rechthebbenden zoals dit het geval is geweest voor de vroegere hoofdcommissarissen 1^e K van de gerechtelijke politie (*Parl. St., Senaat, zitting 2009/2010, wetsvoorstel, amendementen, nr. 4, blz. 2*).

De commissarissen korpschefs van klasse 17 en de commissarissen van klasse 20 hadden namelijk vanaf de aanvang rechtstreeks moeten ingedeeld worden bij de hoofdofficieren en wel om de volgende redenen:

— de weddeanciënniteit die groter is dan die van major en overeenkomt met de weddeschaal van luitenant-kolonel;

— bij de gemeentepolitie is een diploma van niveau 1 vereist vanaf klasse 17 en er bestaat dus een duidelijk onderscheid tussen de gemeenten van klasse 12 tot 16, enerzijds, en de gemeenten van klasse 17 tot 22, anderzijds;

— van de 19 800 personeelsleden van de gemeentepolitie zijn er maar 172 officieren in de graad van hoofdcommissaris ingevoegd op 1 april 2001 terwijl, van de 15 500 personeelsleden van de rijkswacht, er 205 officieren in de graad van hoofdcommissaris zijn ingevoegd (*Parl. St., Senaat, zitting 2009/2010, wetsvoorstel, verslag uitgebracht namens de Commissie Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken, nr. 5, blz. 2*).

Deze wet van 3 maart 2010 had tot doel de discriminatie die in de feiten bestond in de toenmalige situatie te verhelpen door een evenwichtige en billijke invoeging in de eenheidspolitie.

Force est de constater que la loi du 3 mars 2010 opère cependant une nouvelle discrimination injustifiée entre les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur de l'arrêté, étaient revêtus du grade de commissaires de la police communale ou étaient chefs de corps d'un corps de police communale dans une commune de classe 17 ou étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps et des membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur de l'arrêté, étaient concernés par une procédure de nomination en cours pour de telles fonctions.

Si une distinction objective et justifiée peut être relevée entre les membres du personnel revêtus ou non de la qualité de chefs de corps d'un corps de police communale dans une commune de classe 17 ou nommés dans une commune de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps, il n'en va pas de même pour ce qui concerne les personnes concernées par une procédure de nomination en cours.

Ces personnes bénéficient des mêmes qualités que les personnes visées par la loi du 3 mars 2010.

Les justifications invoquées dans les travaux préparatoires susmentionnés de la loi du 3 mars 2010, démontrent que la loi du 3 mars 2010 aurait dû prendre en compte les personnes concernées par une procédure de nomination en cours.

Ainsi, tout comme l'ensemble des commissaires des classes 17 et 20, ces personnes sont titulaires d'un diplôme universitaire.

Or, il a été soulevé dans les travaux préparatoires qu'il s'agissait là d'une raison objective pour faire entrer un membre du personnel en ligne de compte pour l'échelle de traitement 05 (*Doc. Parl., Sénat, sess. 2009/2010, proposition de loi, rapport fait au nom de la Commission de l'Intérieur et des Affaires administratives, p. 8*).

Il en va d'autant plus ainsi qu'en pratique, diverses zones de police n'ont été mises en place de manière effective qu'après l'entrée en vigueur de la loi du 3 mars 2010.

La date charnière retenue par le statut correspond au 31 mars 2001 alors que les zones de police locale ont été légalement instituées à partir du 1^{er} janvier 2002.

De même, la circulaire Pol. 21^{ter} du 2 avril 1994 commentant les dispositions du titre V, chapitre 3, de la nouvelle loi communale prévoit au dernier alinéa de l'article M1, que lorsqu'un commissaire de police approche de la

Nochtans moet men vaststellen dat de wet van 3 maart 2010 voor een nieuwe ongerechtvaardigde discriminatie zorgt tussen, enerzijds, de personeelsleden die de dag vóór het van kracht worden van het besluit de graad van commissaris van de gemeentepolitie bekleden of die korpschef waren van een gemeentepolitiekorps in een gemeente van klasse 17 of benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef te zijn van hun korps en, anderzijds, de personeelsleden die de dag vóór het van kracht worden van het besluit betrokken waren in een benoemingsprocedure in een van deze functies.

Indien een objectief en verantwoord onderscheid kan gemaakt worden tussen de personeelsleden die al dan niet de hoedanigheid van korpschef hebben van een gemeentepolitiekorps in een gemeente van klasse 17 of benoemd zijn in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef te zijn van hun korps, kan dit onderscheid niet gemaakt worden wat betreft de personeelsleden die betrokken zijn bij een lopende benoemingsprocedure.

Deze personen genieten nochtans dezelfde hoedanigheden als de personen bedoeld in de wet van 3 maart 2010.

De redenen die aangevoerd werden bij de bovenvermelde parlementaire voorbereiding van de wet van 3 maart 2010 tonen aan dat de wet van 3 maart 2010 rekening had moeten houden met de personen die betrokken waren bij een lopende benoemingsprocedure.

Deze personen zijn inderdaad in het bezit van een universitair diploma, net zoals alle commissarissen van de klassen 17 en 20.

Gedurende de parlementaire voorbereiding werd aangenomen dat dit een objectieve reden was om een personeelslid tot de weddeschaal 05 toe te laten (*Parl. St., Senaat, zitting 2009/2010, wetsvoorstel, verslag uitgebracht namens de Commissie Binnenlandse Zaken en Bestuurszaken, blz. 8*).

Dit is des te meer zo daar in de praktijk meerdere politiezones pas effectief werden bevestigd na de inwerkingtreding van de wet van 3 maart 2010.

De scharnierdatum die opgenomen is in het statuut is 31 maart 2001, hoewel de lokale politiezones pas wettig ingesteld werden vanaf 1 januari 2002.

Zo bepaalt ook de omzendbrief Pol. 21^{ter} van 2 april 1994 (die de voorschriften van titel V, hoofdstuk 3, van de nieuwe gemeentewet toelicht) in het laatste lid van artikel M1, dat wanneer een commissaris van politie de

limite d'âge imposée par la loi ou lorsqu'il a déjà introduit sa demande de démission auprès du Roi, il est de saine gestion qu'une nouvelle procédure de nomination soit entamée sans attendre la vacance définitive de l'emploi.

Il n'est ni justifié ni justifiable d'écarter du bénéfice de cette loi les personnes concernées par une procédure de nomination en cours.

Il est dès lors proposé de modifier la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, confirmée par la loi-programme du 30 décembre 2001, de manière à remédier aux discriminations générées par la loi du 3 mars 2010 précitée.

Thierry GIET (PS)
Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Myriam DELACROIX-ROLIN (cdH)
Ben WEYTS (N-VA)
Jacqueline GALANT (MR)

wettelijke leeftijdsgrens nadert of reeds zijn verzoek tot ontslag heeft ingediend bij de Koning, het van goed bestuur getuigt dat een nieuwe benoemingsprocedure wordt gestart zonder de definitieve vacature af te wachten.

Het is niet verantwoord noch valt het te verantwoorden om de mensen betrokken bij een lopende benoemingsprocedure het voordeel van deze wet te ontnemen.

Een wijziging van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 houdende rechtspositie van het personeel van de politiediensten, bekrachtigd bij de programmawet van 30 december 2001, wordt dus voorgesteld om de discriminaties teweeggebracht door voornoemde wet van 3 maart 2010 te verhelpen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article XII.VI.9*bis*, alinéa 2, de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, inséré par la loi du 3 juillet 2005 et modifié par la loi du 3 mars 2010, est remplacé par ce qui suit:

“L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chefs de corps d'un corps de police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps ou dont la procédure de nomination était entamée avant la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté mais non encore achevée à la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté.”

Art. 3

L'article XII.VII.27*bis* du même arrêté, inséré par la loi du 3 juillet 2005 et modifié par la loi du 3 mars 2010, est remplacé par ce qui suit:

“L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chefs de corps d'un corps de la police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel XII.VI.9*bis*, lid 2, van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van 3 maart 2010, wordt vervangen door wat volgt:

“Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij korpschef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef de zijn van het desbetreffende korps of van wie de benoemingsprocedure aangevangen was daags vóór de dag vóór de inwerkingtreding van dit besluit maar nog niet voltooid was daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit.”

Art. 3

Artikel XII.VII.27*bis* van hetzelfde besluit, ingevoegd bij de wet van 3 juli 2005 en gewijzigd bij de wet van 3 maart 2010, wordt vervangen door wat volgt:

“Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij korpschef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van

de classe 20 sans être chefs de corps de leur corps ou dont la procédure de nomination était entamée avant la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté mais non encore achevée à la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté.”

8 juin 2011

Thierry GIET (PS)
Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Myriam DELACROIX-ROLIN (cdH)
Ben WEYTS (N-VA)
Jacqueline GALANT (MR)

klasse 20 zonder korpschef te zijn van het desbetreffende korps of van wie de benoemingsprocedure aangevangen was daags vóór de dag vóór de inwerkingtreding van dit besluit maar nog niet voltooid was daags vóór de inwerkingtreding van dit besluit.”

8 juni 2011