

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 octobre 2010

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à combattre  
les vols de métaux  
et plus particulièrement du cuivre**

(déposée par M. Anthony Dufrane et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2010

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de bestrijding  
van de diefstal van metalen,  
meer bepaald van koper**

(ingediend door de heer Anthony Dufrane c.s.)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail: publications@laChambre.be	<i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail: publicaties@deKamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les prix des métaux de base ont été multipliés par quatre entre janvier 2002 et avril 2008. Une hausse qui s'explique notamment par la forte demande des pays émergents, dont notamment l'Inde et la Chine. L'année dernière, en pleine crise économique, les cours du cuivre ont gagné 140 %. À 7 800 dollars US la tonne, ce métal a pratiquement retrouvé son niveau le plus haut d'avant la crise, en août 2008. Il atteignait alors 8 500 \$.

Aujourd'hui, bien plus que la demande réelle du marché, les cours des métaux non ferreux suivent les variations des marchés financiers. Ils baissent et ils montent au gré des rumeurs.

Cette flambée des prix des métaux engendre une augmentation importante des vols. En effet, dans ces circonstances de prix élevés, la moindre gouttière se transforme en or pour des "tontons zingueurs" qui n'hésitent plus à découper le toit d'une église, à voler les signalisations routières, ou encore à décapiter les statues en bronze.

Les dommages totaux d'un vol de métal dépassent largement les pertes matérielles car il entraîne également des dommages économiques et, dans certains cas, des risques pour la sécurité des citoyens.

Ainsi, la SNCB est l'une des principales victimes de ces vols. Depuis le début de l'année, les vols de métaux seraient directement responsables de plus de 15 000 minutes de retard, pour 1 614 trains.

De même, le vol de taques d'égout sur la voie publique peut, bien évidemment, engendrer des dégâts relativement importants sur les véhicules mais peut, surtout, avoir des conséquences dramatiques pour les motards et les cyclistes.

En Belgique, le secteur de la récupération et du recyclage récolte 2 500 000 tonnes de métaux ferreux, généralement sous forme de déchets de production, et est souvent confronté à la vente de produits volés, particulièrement en période de hausse de leur prix sur le marché.

Jusqu'en 2009, il était impossible pour les services de police de retrouver la trace de vendeurs anonymes de métaux lors de transactions suspectes. C'est pourquoi,

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De prijzen van de basismetalen zijn tussen januari 2002 en april 2008 toegenomen met factor vier. Die stijging valt met name te verklaren door de forse vraag uit de groeilanden (onder meer India en China). Vorig jaar, in volle economische crisis, zijn de koperprijzen met 140 % gestegen. Met 7 800 US-dollar per ton haalt dat metaal bijna opnieuw zijn maximumprijs, in augustus 2008, vóór de crisis; toen piekte die prijs tot 8 500 dollar.

Momenteel volgen de prijzen van de non-ferrometalen niet zozeer de werkelijke vraag op de markt, maar de schommelingen op de financiële markten. Ze dalen en stijgen naargelang de geruchten die de ronde doen.

Die forse stijging van de metaalprijzen veroorzaakt een aanzienlijke toename van het aantal diefstallen. Bij dergelijke hoge prijzen verandert een gewone goot haast in goud voor wie in "oud ijzer" doet; sommigen aarzelen niet langer om het dak van een kerk te versnijden, verkeersborden te stelen of bronzen standbeelden te onthoofden.

Een metaaldiefstal richt alles samen heel wat meer dan louter materiële schade aan, omdat dergelijke diefstallen ook economische schade berokkenen en in sommige gevallen de veiligheid van de burgers in gevaar brengen.

Zo is de NMBS een van de grootste slachtoffers van die diefstallen. Sinds begin dit jaar zijn metaaldiefstallen naar verluidt de rechtstreekse oorzaak geweest van meer dan 15 000 minuten vertraging bij 1 614 treinen.

Evenzo kan een diefstal van riooldeksels op de openbare weg vanzelfsprekend betrekkelijk ernstige schade aan voertuigen aanrichten, maar kan zulks vooral dramatische gevolgen hebben voor motorrijders en fietsers.

In België haalt de terugwinnings- en recyclingsector 2,5 miljoen ton ferrometalen op, meestal in de vorm van productieafval, en vaak wordt hij geconfronteerd met de verkoop van gestolen waar, met name tijdens periodes dat de prijzen voor die metalen in stijgende lijn gaan.

Tot in 2009 was het voor de politiediensten onmogelijk om bij verdachte transacties anonieme metaalverkopers te traceren. Daarom kregen de schroothandelaars bij

un arrêté ministériel daté du 3 février 2009 obligeait les fabricants de métaux à une identification des vendeurs de métaux<sup>1</sup>, basé sur la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix. Il fut néanmoins abrogé par un arrêté ministériel du 11 juin 2010, faisant suite à un recours formé auprès du Conseil d'État.

L'identification du vendeur prenait la forme suivante:

- pour les achats supérieurs à mille euros, les ferrailleurs étaient tenus de payer soit par virement soit par chèque;
- pour les achats inférieurs à mille euros, les ferrailleurs étaient tenus d'identifier les vendeurs par le biais de la photocopie de la carte d'identité.

Or, selon le Conseil d'État, il n'existe aucune base légale permettant d'obliger les ferrailleurs à exiger les cartes d'identité des vendeurs.

De plus, en Belgique, rien n'autorise le refus anticipatif de tout paiement en espèces dans la limite légale de 15 000 euros<sup>2</sup>, ce refus étant contraire à la notion de cours légal.

Néanmoins, s'il est effectivement impossible de restreindre le recours au paiement en espèces au-delà des prescrits légaux actuels, un impératif exceptionnel et temporaire de sécurité est toutefois susceptible de légitimer un tel refus. C'est, par exemple, le cas d'une ou plusieurs agressions ou cambriolages chez un vendeur ou dans ses environs proches. Le maintien par un vendeur d'une encaisse importante peut en effet, dans certaines circonstances exceptionnelles, l'exposer à un risque grave pour sa sécurité ou celle de ses employés.

Cet impératif exceptionnel et temporaire de sécurité pourrait également prendre la forme d'une recrudescence des vols dans un secteur particulier tel que celui de l'achat des métaux, lorsque ces vols affectent la continuité du service public et mettent en danger les citoyens.

Afin de respecter le cadre légal, il serait, dès lors, proposé de mettre en place un système de cliquet qui

<sup>1</sup> Arrêté ministériel introduisant une obligation d'identification des revendeurs de métaux.

<sup>2</sup> Article 21 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme.

een ministerieel besluit van 3 februari 2009<sup>1</sup> de verplichting opgelegd de metaalverkopers te identificeren, zulks op grond van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen. Dat besluit werd ingevolge een beroep bij de Raad van State evenwel opgeheven, krachtens een ministerieel besluit van 11 juni 2010.

De identificatie van de verkoper gebeurde als volgt:

- bij de aankopen voor meer dan duizend euro moesten de schroothandelaars betalen met een overschrijving of een cheque;
- bij de aankopen voor minder dan duizend euro moesten de schroothandelaars de verkopers identificeren aan de hand van een fotokopie van de identiteitskaart.

Volgens de Raad van State was evenwel geen enkele wettelijke grondslag voorhanden op grond waarvan de schroothandelaars verplicht mogen worden te eisen dat de verkopers hun identiteitskaart overleggen.

Bovendien is het in België geenszins toegestaan vooraf ongeacht welke betaling in contanten tot het wettelijk maximum van 15 000 euro<sup>2</sup> te weigeren, aangezien een dergelijke weigering strijdig is met het begrip "wettig betaalmiddel".

Ofschoon het inderdaad onmogelijk is een betaling in contanten forser te beperken dan het thans bij wet bepaalde bedrag, kan een uitzonderlijke en tijdelijke veiligheidsvereiste echter wel een dergelijke weigering verantwoorden. Dat is bijvoorbeeld het geval bij een of meer geweldplegingen of inbraken bij of in de onmiddellijke omgeving van een verkoper. Doordat een verkoper een groot bedrag in kas heeft, kunnen hijzelf of zijn werknemers in welbepaalde, uitzonderlijke omstandigheden immers blootstaan aan een ernstig veiligheidsrisico.

Die uitzonderlijke en tijdelijke veiligheidsvereiste kan ook zijn ingegeven door een plotse diefstallengolf in een specifieke sector zoals die van de metaalaankopen, indien die diefstallen de continuïteit van de openbare dienstverlening op de helling plaatsen of de burgers in gevaar brengen.

Om het juridisch kader in acht te nemen, wordt daarom voorgesteld een aanpassingsmechanisme in te

<sup>1</sup> Ministerieel besluit tot invoering van een identificatieverplichting van metaalwederverkopers.

<sup>2</sup> Artikel 21 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme.

prendrait la forme suivante: à chaque augmentation du prix maximum des métaux, déterminée par le Roi, et par laquelle le produit directeur dépasserait un certain seuil, le paiement en espèces serait interdit au-delà de la somme de 1 000 euros.

Dans ce cas, il est nécessaire d'informer, au préalable, la clientèle de ce refus.

Le groupe PS à la Chambre des représentants estime que la restriction temporaire du paiement en espèces, ainsi que l'interdiction de la vente anonyme de métaux, sont susceptibles de dissuader bon nombre de personnes tentées par ce type de vol, à défaut de les éradiquer totalement.

En effet, lorsque l'arrêté ministériel précité du 3 février 2009 était d'application, la police a pu constater une diminution des vols de métaux, qu'elle imputait directement aux restrictions légales en vigueur.

La présente proposition de résolution vise à combler le vide juridique entourant l'obligation de l'identification des vendeurs, à instaurer une restriction temporaire du paiement en espèces et, enfin, à instaurer diverses mesures visant à lutter contre les vols de métaux.

Anthony DUFRANE (PS)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Karine LALIEUX (PS)  
Linda MUSIN (PS)  
Philippe BLANCHART (PS)

stellen dat als volgt zou werken: bij elke door de Koning bepaalde stijging van de maximumprijs van metalen, waarbij die van het richtproduct een welomschreven grensbedrag overschrijdt, komt er een verbod op betaling in contanten voor bedragen van meer dan 1 000 euro.

In dat geval is het nodig de klant vooraf van een dergelijke weigering op de hoogte te brengen.

Volgens de PS-Kamerfractie kunnen een tijdelijke beperking van betalingen in contanten en een verbod op anonieme metaalverkoop mensen die overwegen metaaldiefstallen te plegen ontmoedigen, ook al kan men nooit echt komaf maken met die diefstallen.

Toen het voormelde ministerieel besluit van 3 februari 2009 van kracht was, heeft de politie immers een daling van het aantal metaaldiefstallen kunnen constateren, die zij rechtstreeks toeschreef aan de vigerende beperkingen.

Dit voorstel van resolutie is erop gericht de juridische leemte inzake de verplichte identificatie van verkopers weg te werken, te voorzien in een tijdelijke beperking van betalingen in contanten en, ten slotte, diverse maatregelen ter bestrijding van metaaldiefstallen in te voeren.

## PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'article 3 de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix;

B. vu l'article 21 de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme;

C. vu l'abrogation de l'arrêté ministériel du 3 février 2009 introduisant une obligation d'identification des revendeurs de métaux par l'arrêté ministériel du 11 juin 2010;

D. considérant qu'un vide juridique existe;

E. considérant que le nombre de vols des métaux augmente en fonction de l'augmentation de leur prix sur le marché;

F. considérant que le réseau ferroviaire belge, ainsi que les voiries, sont concernés;

G. considérant que les dommages matériels et collatéraux de ces vols ne sont pas négligeables;

H. considérant que ces vols peuvent avoir des conséquences graves pour la sécurité des citoyens;

I. considérant que les ferrailleurs doivent pouvoir déterminer, en toutes circonstances, l'origine de la mitraille qui leur est proposée;

J. considérant les différences de législation entre les pays de l'Union européenne, et plus particulièrement entre les pays limitrophes;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'interdire la vente anonyme de métaux, en rendant obligatoire l'identification des vendeurs par les ferrailleurs, via la photocopie de leur carte d'identité;

2. d'instaurer un système de cliquet selon la forme suivante: à chaque augmentation du prix maximum des métaux, déterminée par le Roi, par laquelle le produit dépasserait un certain seuil, le paiement en espèces serait interdit au-delà d'une somme de 1 000 euros;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 3 van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen;

B. gelet op artikel 21 van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme;

C. gelet op de opheffing van het ministerieel besluit van 3 februari 2009 tot invoering van een identificatieverplichting van metaalwederverkopers;

D. gelet op het juridisch vacuüm;

E. overwegende dat het aantal metaaldiefstallen toeneemt naarmate de marktprijs van metalen stijgt;

F. overwegende dat het Belgische spoorwegnet, alsook het wegennet, betrokken partij zijn;

G. overwegende dat de materiële schade en nevenschade van die diefstallen zwaar doorwegen;

H. overwegende dat die diefstallen ernstige gevolgen voor de veiligheid van de burgers kunnen hebben;

I. overwegende dat de schroothandelaars in alle omstandigheden de oorsprong van het hun aangeboden schroot moeten kunnen bepalen;

J. gelet op de verschillen in wetgeving tussen de landen van de Europese Unie, en meer bepaald tussen aangrenzende landen;

VERZOEKT DE REGERING:

1. de anonieme verkoop van metalen te verbieden, door de schroothandelaars te verplichten de verkopers te identificeren, via een fotokopie van de identiteitskaart;

2. een aanpassingsmechanisme in de volgende vorm in te stellen: bij elke door de Koning bepaalde stijging van de maximumprijs van metalen, waarbij die van het richtproduct een welomschreven grensbedrag overschrijdt, komt er een verbod op betaling in contanten voor bedragen van meer dan 1 000 euro;

3. d'instaurer, en étroite collaboration avec la COBEREC (Confédération belge de la récupération), un code de conduite qui devra respecter les principes suivants:

a. renforcement des règles de prudence quant à l'origine de la mitraille, spécifiquement durant les périodes suspectes;

b. limitation de l'achat de métaux en espèces, en privilégiant les moyens de paiement électroniques;

c. renforcement de la prévention et de l'information des ferrailleurs durant les périodes suspectes;

4. de prévoir l'augmentation des contrôles effectués par les services de douane belges et les agents de police relevant des parquets compétents;

5. d'insister auprès des services des procureurs du Roi pour qu'ils requièrent systématiquement les peines les plus sévères pour les délits de vol de métaux affectant la continuité du service public (réseau ferroviaire, réseau routier etc.) et mettant en danger la sécurité des citoyens;

6. de renforcer les peines pénales en matière de recel, telles que définies aux articles 505 et suivants du Code pénal, pour les ferrailleurs possédant des métaux provenant d'infrastructures publiques, ayant fait l'objet d'un vol;

7. d'initier une harmonisation législative au niveau de l'Union européenne ou, du moins, au niveau des pays limitrophes n'ayant pas encore de législation en la matière.

22 septembre 2010

Anthony DUFRANE (PS)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Karine LALIEUX (PS)  
Linda MUSIN (PS)  
Philippe BLANCHART (PS)

3. in nauwe samenwerking met COBEREC (Confederatie van de Belgische Recuperatie) een gedragscode in te stellen die aan de volgende principes beantwoordt:

a. opvoering van de omzichtigheidsregels met betrekking tot de oorsprong van het schroot, meer bepaald gedurende verdachte periodes;

b. beperking van de in contanten betaalde aankoop van metalen, door bevoordeling van de elektronische betaalwijzen;

c. opvoering van preventie en informatie van de schroothandelaars gedurende verdachte periodes;

4. te voorzien in de verhoging van de controles door de Belgische douanediens en de politieagenten van de bevoegde parketten;

5. er bij de diensten van de procureurs des Konings op aan te dringen dat zij stelselmatig de strengste straffen eisen voor diefstallen van metalen die de continuïteit van de overheidsdienstverlening (spoorweg, wegennet enzovoort) in het gedrang brengen en de veiligheid van de burgers in gevaar brengen;

6. de strafrechtelijke straffen inzake heling op te voeren, zoals die zijn bepaald bij de artikelen 505 en volgende van het Strafwetboek, voor schroothandelaars die in het bezit zijn van metalen die afkomstig zijn van een publieke infrastructuur en die zijn gestolen;

7. een harmonisering van de wetgeving op te starten op het vlak van de Europese Unie, of ten minste op het vlak van de aangrenzende landen die terzake nog niet over wetgeving beschikken.

22 september 2010