

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 juillet 1991
relative aux registres de la population,
aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger
et aux documents de séjour
et modifiant la loi du 8 août 1983
organisant un Registre national
des personnes physiques**

(déposée par M. Yvan Mayeur et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991
betreffende de bevolkingsregisters,
de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten
en de verblijfsdocumenten en tot wijziging
van de wet van 8 augustus 1983
tot regeling van een Rijksregister
van de natuurlijke personen**

(ingediend door de heer Yvan Mayeur c.s.)

RÉSUMÉ

Afin d'éviter que des personnes se retrouvent sans logement, la loi leur permet d'occuper, à titre provisoire, des logements non conformes aux prescriptions légales.

Une fois dans ce logement, celui-ci est alors considéré comme leur résidence principale et c'est donc le CPAS où se trouve cet immeuble qui doit les prendre en charge, non seulement durant cette occupation mais dans certains cas également lorsqu'ils ont déménagé dans une autre commune.

Les auteurs estiment que cette règle doit changer, d'une part, puisqu'il s'agit d'une résidence provisoire et qu'elle ne saurait donc être considérée comme une résidence principale et, d'autre part, pour éviter une répartition déséquilibrée des efforts à fournir entre les différents CPAS.

SAMENVATTING

Om te voorkomen dat mensen zonder huisvesting vallen, geeft de wet hun de mogelijkheid tijdelijk woningen te betrekken die niet voldoen aan de wettelijke voorschriften.

Zodra zij die woning betrekken, wordt die beschouwd als hun hoofdverblijfplaats en moet dus het OCMW van de gemeente waar dat pand zich bevindt, hen onder zijn hoede nemen, niet alleen tijdens die periode van bewoning, maar in bepaalde gevallen ook wanneer zij naar een andere gemeente zijn verhuisd.

De indieners zijn van mening dat die regel moet veranderen, enerzijds omdat het om een tijdelijke verblijfplaats gaat en die dus niet kan worden beschouwd als een hoofdverblijfplaats, en anderzijds om een on-evenwichtige verdeling van de inspanningen tussen de verschillende OCMW's te voorkomen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi sur la tenue des registres de population de 1991¹ précise que la personne doit être inscrite au lieu de sa résidence principale.

Selon l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif aux registres de la population et au registre des étrangers:

“La détermination de la résidence principale se fonde sur une situation de fait, c'est-à-dire la constatation d'un séjour effectif dans une commune durant la plus grande partie de l'année.”

Cette définition ne fait pas de distinction en fonction du statut administratif de la personne.

L'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal stipule même que:

“Aucun refus d'inscription à titre de résidence principale ne peut être opposé pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire.”

Pour ces cas spécifiques a été prévue la procédure d'inscription provisoire, dans le même arrêté royal.

Le principe de l'inscription provisoire consiste en ce que tout ménage qui sollicite son inscription dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire, soit inscrit à titre provisoire pour une période de maximum trois ans. L'inscription dans les registres devient définitive si, dans les trois mois de la demande, l'autorité communale n'a pas entamé la procédure administrative ou judiciaire prévue par, ou en vertu de, la loi, en vue de mettre fin à la situation irrégulière.

La loi de 1991 précitée et son arrêté royal d'application organisent donc, selon une procédure particulière, la situation des personnes ayant fixé leur résidence principale dans des logements dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire.

¹ Loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet betreffende de bevolkingsregisters¹ van 1991 preciseert dat iemand moet zijn ingeschreven op de plaats waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd.

Artikel 16, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister stelt:

“De bepaling van de hoofdverblijfplaats is gebaseerd op een feitelijke situatie, dat wil zeggen de vaststelling van een effectief verblijf in een gemeente gedurende het grootste deel van het jaar.”

Deze omschrijving maakt geen onderscheid op grond van de individuele administratieve status.

Artikel 16, § 2, eerste lid, bepaalt zelfs het volgende:

“Er mag geen enkele inschrijving als hoofdverblijfplaats geweigerd worden omwille van de veiligheid, de gezondheid, het urbanisme of de ruimtelijke ordening.”

Voor die specifieke gevallen voorziet voormeld koninklijk besluit in de procedure van voorlopige inschrijving.

Volgens het beginsel van de voorlopige inschrijving wordt ieder gezin dat om zijn inschrijving verzoekt in een gebouw waar permanente bewoning niet is toegelaten om redenen van veiligheid, gezondheid, stedenbouw of ruimtelijke ordening, voorlopig ingeschreven voor een periode van maximum drie jaar. De inschrijving in de registers wordt definitief indien de gemeentelijke overheid binnen drie maanden na de aanvraag de administratieve of gerechtelijke procedure, waarin door of krachtens de wet is voorzien, niet heeft ingezet om een einde te maken aan de aldus gecreëerde onregelmatige toestand.

De voormelde wet van 1991 en het uitvoeringsbesluit ervan regelen derhalve, volgens een bijzondere procedure, de situatie van de personen die hun hoofdverblijfplaats hebben gevestigd in een gebouw dat niet permanent mag worden bewoond om redenen van veiligheid, gezondheid, stedenbouw of ruimtelijke ordening.

¹ Wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

La volonté de ne pas pénaliser encore davantage les personnes se trouvant dans pareille circonstance, tout en ne cautionnant pas une telle situation, certes anormale, est évidente. Il est effectivement impératif pour la personne de ne pas se trouver privée d'adresse, et donc d'inscription, sous peine d'être confrontée à d'innombrables tracasseries administratives, à la suspension, voire même à la perte, de droits acquis (ne pas arriver à prolonger le titre de séjour ou à renouveler sa carte d'identité, perdre le droit à des allocations sociales,..).

Le lieu d'inscription dans les registres communaux est un critère de détermination de l'administration communale compétente que l'on retrouve dans de nombreux domaines de la vie, et c'est également un critère qui a été retenu par le législateur en 1965 afin de répartir la prise en charge des secours accordés par les CPAS.

Cette loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale a effectivement prévu des situations qui prennent en compte le lieu d'inscription, à titre de résidence principale, pour déterminer le CPAS compétent en son article 2. Cet article 2 fige dans la durée, et parfois de manière définitive, la compétence du CPAS de la commune du lieu d'inscription à titre de résidence principale dans les hypothèses y visées.

Ainsi, et à titre d'exemple, c'est le CPAS de la commune du lieu d'inscription à titre de résidence principale, au moment de l'admission, qui est compétent pour intervenir dans les frais de placement en maison de repos, et ce même si l'établissement se trouve sur une autre commune, ou encore si la personne est hébergée dans divers établissements visés à l'article 2, pour autant qu'il n'y ait pas d'interruption.

Une inscription dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire sera également prise en compte dans le cadre de la loi du 2 avril 1965 et aura donc des conséquences sur les finances communales, alors que l'objectif principal était de protéger la personne.

L'objectif dont question pourrait être atteint de manière tout aussi efficace pour la personne sans que la loi du 2 avril 1965 précitée ne puisse trouver à s'appliquer, et ce par le biais d'une inscription en adresse de référence. L'adresse de référence n'est pas une adresse d'inscription à titre de résidence principale, au sens de la loi du 2 avril 1965.

Het ligt voor de hand dat het niet de bedoeling is de mensen die zich in een dergelijke situatie bevinden, nog harder te straffen en die weliswaar ongewone toestand goed te praten. Elkeen moet er immers op toezien dat hij over een adres beschikt en dus ingeschreven is, zo niet wordt hij geconfronteerd met talloze administratieve besommeringen, worden zijn verworven rechten geschorst en hem misschien zelfs ontnomen (de persoon kan niet langer zijn verblijfstitel verlengen of zijn identiteitskaart vernieuwen, hij verliest het recht op sociale uitkeringen enzovoort).

Het gebruik van de plaats van inschrijving in de gemeentelijke bevolkingsregisters als criterium om te bepalen welk gemeentebestuur bevoegd is, is gangbaar in veel domeinen van het leven. Het is tevens op dat criterium dat de wetgever zich in 1965 heeft gebaseerd om te bepalen welk OCMW aan wie steun moet verlenen.

Artikel 2 van die wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn behelst inderdaad een aantal gevallen waarin de gemeente waar de betrokkene zijn hoofdverblijf vestigt, als criterium wordt gehanteerd om te bepalen welk OCMW bevoegd is. De bevoegdheid van het OCMW van de gemeente waar de betrokkene voor zijn hoofdverblijf is ingeschreven, wordt in de in dat artikel opgesomde gevallen bestendigd, soms zelfs definitief.

In de kosten voor de opneming in een rust- en verzorgingstehuis bijvoorbeeld wordt tegemoetgekomen door het OCMW van de gemeente waar de betrokkene op het ogenblik van zijn opneming zijn hoofdverblijf heeft gevestigd, zelfs als de instelling in kwestie in een andere gemeente ligt of als de betrokkene wordt gehuisvest in een van de andere in artikel 2 bedoelde instellingen, voor zover het om een ononderbroken verblijf gaat.

De wet van 2 april 1965 houdt bovendien rekening met het geval waarin iemand wil worden ingeschreven op een adres waar de gelegen woning echter om redenen van veiligheid, gezondheid, stedenbouw of ruimtelijke ordening niet permanent mag worden bewoond; zulks heeft gevolgen voor de financiële situatie van de gemeente, terwijl het er in hoofdzaak om ging de persoon te beschermen.

Dat doel zou ten aanzien van de betrokken persoon al even efficiënt kunnen worden bereikt zonder dat voornoemde wet moet worden toegepast, meer bepaald via inschrijving op een referentieadres. Het referentieadres is niet het in voornoemde wet bedoelde adres waar iemand zijn hoofdverblijf vestigt.

La même loi de 1991 prévoit déjà la possibilité d'une inscription en adresse de référence à la demande de la personne dans des cas précis, énumérés à l'article 1^{er}, § 2, et pour une personne dépourvue de résidence fixe.

Dans le cas qui nous occupe, les logements dont question ne devraient pas être considérés comme des résidences fixes puisque, par nature, leur occupation permanente n'est pas autorisée et que l'inscription y réalisée par la commune n'est, dans un premier temps, que provisoire.

Il convient de modifier la loi de 1991 précitée pour y prévoir que, dans le cas où l'occupation permanente du logement n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire, l'inscription se fera exclusivement en adresse de référence au siège du CPAS de la commune où se trouve le logement dont question.

À cet égard, il est proposé de rétablir le § 3 de l'article 1^{er} de la loi du 19 juillet 1991 précitée, afin de permettre l'inscription en adresse de référence au siège du CPAS pour les personnes dont question, de sorte que cet état de fait soit sans incidence sur la détermination du CPAS.

Yvan MAYEUR (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Laurent DEVIN (PS)
Rachid MADRANE (PS)

Dezelfde wet uit 1991 voorziet al in de mogelijkheid van inschrijving op een referentieadres op verzoek van de betrokkene, met name in de in artikel 1, § 2, genoemde gevallen en voor zover de betrokkene geen vaste verblijfplaats heeft.

In de hier beoogde gevallen zouden de woningen in kwestie niet mogen worden beschouwd als vaste verblijfplaats, aangezien ze door hun toestand niet permanent mogen worden bewoond en de inschrijving op die adressen door de gemeente in eerste instantie slechts tijdelijk is.

De voormelde wet van 1991 moet worden gewijzigd om er de bepaling in op te nemen dat, indien de permanente bewoning van de woning niet is toegestaan om redenen van veiligheid, gezondheid, stedenbouw of ruimtelijke ordening, de inschrijving alleen mag gebeuren op het referentieadres bij de OCMW-zetel van de gemeente waar zich de desbetreffende woning bevindt.

In dat verband wordt voorgesteld artikel 1, § 3, van voormelde wet van 19 juli 1991 te herstellen, teneinde inschrijving op het referentieadres bij de OCMW-zetel voor de personen in kwestie mogelijk te maken, opdat die feitelijke toestand geen weerslag heeft op de bepaling van het bevoegde OCMW.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, le § 3, abrogé par la loi du 14 juillet 2011, est rétabli dans la rédaction suivante:

“§ 3. Par dérogation au § 1^{er}, 1^o, tout ménage qui sollicite son inscription dans un logement dont l'occupation permanente n'est pas autorisée pour des motifs de sécurité, de salubrité, d'urbanisme ou d'aménagement du territoire, est inscrit en adresse de référence, au siège du CPAS de la commune où se situe le logement.”

26 janvier 2012

Yvan MAYEUR (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Eric THIÉBAUT (PS)
Laurent DEVIN (PS)
Rachid MADRANE (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 3, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, opgeheven bij de wet van 14 juli 2011, wordt hersteld in de volgende lezing:

“§ 3. In afwijking van het bepaalde in § 1, 1^o, wordt elk gezin dat verzoekt om inschrijving in een woning waarvan de permanente bewoning niet is toegestaan om redenen van veiligheid, gezondheid, stedenbouw of ruimtelijke ordening, ingeschreven op het referentieadres bij de OCMW-zetel van de gemeente waar zich de desbetreffende woning bevindt.”

26 januari 2012