

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 avril 1994
relative à la protection de la population
et de l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale
de Contrôle nucléaire**

(déposée par M. Eric Thiébaud et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de bevolking
en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspruitende gevaren
en betreffende het Federaal Agentschap
voor Nucleaire Controle**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition vise à davantage garantir la protection de la santé des travailleurs des entreprises sous-traitantes dans le domaine nucléaire.

La proposition fait suite à une résolution adoptée par la Chambre des représentants allant dans ce sens.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de gezondheidsbescherming van de werknemers van onderaannemers die in kerninstallaties aan de slag zijn, beter te waarborgen.

Het wetsvoorstel geeft gevolg aan een resolutie in die zin die door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail: publications@laChambre.be		e-mail: publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2059/001.

1. Introduction

Dans la nuit du 7 au 8 juillet 2008, une fuite d'environ 30 mètres cubes d'une solution contenant de l'uranium s'est produite dans l'usine *Socatri* sur le site nucléaire du Tricastin à Bollène (Vaucluse), une partie se déversant dans les rivières environnantes. Le débordement d'une cuve d'entreposage de la station de traitement des effluents uranifères de l'usine est à l'origine de cette fuite.

Socatri est une entreprise extérieure qui intervient en support des installations nucléaires du site du Tricastin en réalisant, notamment, des opérations de maintenance de matériels contaminés par l'uranium et de traitement d'effluents uranifères.

Deux mois plus tard, sur le même site de Tricastin, mais au sein de la centrale EDF, un nouvel incident est survenu lors de la manutention du combustible, à l'occasion des opérations de déchargement du réacteur Tricastin 2.

Concrètement, lors du renouvellement du combustible, le couvercle de la cuve du réacteur et les structures internes supérieures de maintien sont retirés pour pouvoir accéder aux assemblages combustibles¹ et pouvoir les remplacer. Le 8 septembre 2008, cette manœuvre a cependant tourné à l'incident lorsque deux assemblages combustibles sont restés accrochés aux structures internes supérieures au cours des opérations d'enlèvement, provoquant ainsi l'évacuation du site et l'intervention des autorités de contrôle.

Bien que ces incidents n'aient provoqué que des conséquences restreintes, selon l'Autorité de sûreté nucléaire française, ils mettent en évidence, une fois encore, le caractère sensible des opérations de maintenance et d'entretien indispensables au fonctionnement optimal des sites nucléaires.

2. Les différentes opérations de maintenance relatives à l'entretien des centrales nucléaires

La production d'électricité engendrée par la chaleur issue de la fission des atomes d'uranium constitue

¹ Il s'agit des parties contenant les barres de combustible.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2059/001.

1. Inleiding

In de nacht van 7 op 8 juli 2008 heeft zich in het bedrijf Socatri op het terrein van de Franse kerncentrale van Tricastin (Bollène, Vaucluse) een lek voorgedaan. Ongeveer 30 m³ uraniumhoudende vloeistof stroomde weg; een deel is in de omgeving in rivieren terechtgekomen. Dat lek werd veroorzaakt door het overlopen van een opslagtank in de installatie voor de verwerking van het uraniumhoudend afvalwater van het bedrijf.

Socatri, een externe onderneming die meewerkt in de kerninstallaties van Tricastin, verricht met name onderhoudswerkzaamheden van met uranium besmette materialen en verwerkt uraniumhoudend afvalwater.

Twee maanden later heeft zich op hetzelfde terrein van Tricastin, maar dan in de centrale van *Électricité de France* (EDF), een nieuw incident voorgedaan bij het vervangen van de kernbrandstof van de reactor van Tricastin 2.

Bij het vervangen van de brandstof van een reactor worden het deksel van het reactorvat en de hoger gelegen interne bevestigingsstructuren weggenomen, om aldus aan de brandstofverbindingen¹ te geraken. Op 8 september 2008 is dit manoeuvre evenwel uitgedraaid op een incident, toen tijdens de verwijdering twee brandstofstaven bleven haken aan de hoger gelegen interne structuren, waardoor het terrein moest worden geëvacueerd en de controleautoriteiten moesten optreden.

Hoewel die incidenten maar beperkte gevolgen hebben gehad, tonen zij volgens de Franse autoriteit voor nucleaire controle eens te meer aan hoe delicaat de voor de optimale werking van de kerncentrales onontbeerlijke onderhoudswerkzaamheden wel zijn.

2. De verschillende onderhoudswerkzaamheden bij kerncentrales

De productie van elektriciteit op grond van warmte via splijting van uraniumatomen is een technisch uiterst

¹ Het gaat om de delen met de brandstofstaven.

un processus technique d'une extrême complexité. Ainsi, une centrale nucléaire se compose de milliers de composants: réservoirs, tuyauteries, vannes, pompes, filtres, câbles électriques, instruments de mesure, circuits informatiques, etc. Pour conserver un haut niveau de sûreté et de productivité, cet ensemble complexe doit impérativement être maintenu en parfait état de fonctionnement.

Cette maintenance est organisée à trois niveaux complémentaires:

1. une maintenance journalière: des agents de maintenance employés par l'exploitant surveillent de façon continue l'état des équipements et effectuent les ajustements ou réparations nécessaires;

2. une maintenance annuelle: tous les 18 mois, chacune des tranches de la centrale est arrêtée durant 5 à 6 semaines pour un rechargement en combustible et pour des opérations d'entretien de grande ampleur; à cette occasion, des techniciens et ouvriers venus d'entreprises extérieures apportent leur concours aux travailleurs permanents de l'exploitant pour ce travail de révision;

3. une visite décennale: tous les dix ans, une inspection complète et détaillée de la tranche est effectuée; les principaux composants: cuve, circuit primaire, générateurs de vapeur, appareils de pressurisation, enceinte de confinement, et autres, font l'objet d'exams et de tests approfondis.

L'entretien d'une centrale nucléaire impose donc une somme de travaux complexes qui impliquent un accroissement ponctuel du nombre de travailleurs chargés de mener ces tâches. Par exemple, lors des périodes de maintenance correspondant au renouvellement du combustible dans le réacteur, on constate la multiplication, par un facteur proche de 3, de l'effectif des travailleurs. Pour ces raisons, le recours à la sous-traitance dans la maintenance des centrales nucléaires a toujours existé en Belgique.

Il n'en demeure pas moins que les opérations en question comportent, par nature, un certain nombre de risques pour les travailleurs impliqués. Ainsi, au cœur de ces risques, on retrouve ceux que l'on peut appeler les "nomades de l'atome", c'est-à-dire les travailleurs recrutés par les entreprises extérieures, essentiellement actives pendant les révisions annuelles. On peut aussi citer les "jumpers", c'est à dire des travailleurs exécutant, durant une très courte période, des tâches définies dans un réacteur nucléaire.

ingewikkeld proces. Zo bestaat een kerncentrale uit duizenden onderdelen: reservoirs, buizen, kleppen, pompen, filters, elektrische kabels, meetinstrumenten, geïntegreerde schakelingen enzovoort. Om dat ingewikkeld geheel zeer veiligheid en productief te houden, moet het perfect blijven werken.

Het onderhoud geschiedt daarom op drie elkaar aanvullende niveaus:

1. dagelijks onderhoud: onderhoudspersoneel van de exploitant houdt continu toezicht op de uitrusting en verricht de nodige bijsturingen en herstelwerkzaamheden;

2. jaarlijks onderhoud: om de achttien maanden wordt elke productie-eenheid van de kerncentrale gedurende 5 à 6 weken stilgelegd om de brandstof te vervangen en om het groot onderhoud uit te voeren; technici en arbeiders van externe ondernemingen helpen dan de vaste werknemers van de exploitant bij die onderhoudsbeurt;

3. tienjaarlijkse inspectie: om de tien jaar wordt een volledige en gedetailleerde inspectie van de productie-eenheid uitgevoerd; de belangrijkste onderdelen (vat, primair circuit, stoomgeneratoren, drukapparatuur, gevarezone en andere) worden grondig onderzocht en getest.

Het onderhoud van een kerncentrale vergt dus alles samen heel wat ingewikkelde werkzaamheden, waarvoor tijdelijk meer werknemers worden ingezet. Een voorbeeld: tijdens de onderhoudsperiodes in verband met de vervanging van de brandstof van een reactor piekt het aantal werknemers dat er aan de slag is (er is net geen verdrievoudiging van het aantal werknemers). Precies daarom heeft bij het onderhoud van kerncentrales in België onderaanneming altijd bestaan.

Voor de betrokken werknemers houden de bewuste werkzaamheden niettemin uiteraard een aantal gevaren in. Zo bestaat de "harde kern" van de aan die gevaren blootstaande groep uit de rondtrekkende kerncentralewerknemers ("*nomades de l'atome*"), te weten de werknemers die door de externe ondernemingen in dienst worden genomen en die vooral beroepsactief zijn tijdens de jaarlijkse onderhoudsbeurten. Voorts zijn er de "*jumpers*", dus de werknemers die gedurende een heel korte periode bepaalde taken in een kernreactor uitvoeren.

3. Principales règles applicables au domaine de la sécurité des centrales nucléaires et de la protection des travailleurs

Au regard des risques potentiels, ces travailleurs doivent faire l'objet de toute l'attention du législateur afin que leur soit garanti des conditions de sûreté optimales. À cet effet, la législation relative à la protection des travailleurs contre les rayonnements ionisants se compose d'un corpus de normes issues, principalement, des textes suivants:

3.1. Le Code du bien-être au travail

La protection des travailleurs est assurée, dans ses aspects généraux, par les dispositions contenues dans le Code du bien-être au travail, pris en application de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Notamment, le chapitre VII "Rayonnements ionisants" du titre IV "Facteurs d'environnement et agents physiques", inséré par l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la protection des travailleurs contre les risques résultant des rayonnements ionisants, modifié, notamment, par l'arrêté royal du 2 avril 2002. Il s'agit de la transposition en droit belge de la directive 90/641/Euratom, du 4 décembre 1990², concernant la protection opérationnelle des travailleurs extérieurs exposés à un risque de rayonnements ionisants au cours de leur intervention en zone contrôlée.

En ce qui concerne le contrôle des entreprises extérieures, cet arrêté royal dispose notamment en son article 10 que "*L'exercice des activités des entreprises extérieures et de travailleurs extérieurs indépendants (...) dans les zones contrôlées, est soumis au régime de déclaration préalable à l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail.*"

Chaque travailleur extérieur qui intervient en zone contrôlée doit disposer d'un document individuel de surveillance radiologique appelé "Passeport radiologique du travailleur extérieur".

Sur ce dernier point, l'article 13, alinéa 2, 3°, de cet arrêté impose à l'exploitant de "*prendre toutes les dispositions utiles pour que soit assuré, après chaque intervention, l'enregistrement des éléments radiologiques de surveillance individuelle d'exposition de chaque travailleur extérieur au niveau du passeport radiologique du travailleur extérieur ou du réseau national centralisé.*"

² Directive publiée au JOL n° 349 du 13 décembre 1990.

3. De belangrijkste vigerende regels inzake veiligheid in de kerncentrales en bescherming van de werknemers

In het licht van de mogelijke gevaren moet de wetgever aan die werknemers bijzondere aandacht schenken, zodat voor hen optimale veiligheidsomstandigheden zijn gewaarborgd. Daartoe bestaat de wetgeving op de bescherming van de werknemers tegen ioniserende straling uit een corpus van normen die hoofdzakelijk uit de volgende teksten afkomstig zijn.

3.1. De Codex over het welzijn op het werk

De bescherming van de werknemers wordt algemeen gewaarborgd op grond van de bepalingen in de Codex over het welzijn op het werk, uitgevaardigd met toepassing van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. In die Codex werd met name in titel IV "Omgevingsfactoren en fysieke agentia" een hoofdstuk VII "Ioniserende straling" ingevoegd bij het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortvloeiende uit ioniserende straling, onder meer gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 april 2002. Het gaat om de omzetting in Belgisch recht van richtlijn 90/641/Euratom² van de Raad van 4 december 1990 inzake de praktische bescherming van externe werkers die gevaar lopen aan ioniserende straling te worden blootgesteld tijdens hun werk in een gecontroleerde zone.

In verband met de controle op de externe ondernemingen bepaalt artikel 10 van dat koninklijk besluit inzonderheid het volgende: "*De uitoefening, in gecontroleerde zones, van activiteiten van externe ondernemingen en van zelfstandige externe werkers, [...] is onderworpen aan het stelsel van voorafgaande aangifte aan de Administratie van de Arbeidshygiëne en -geneeskunde.*"

Elke externe werknemer die in een gecontroleerde zone werkt, moet beschikken over een individueel document voor radiologisch toezicht, het zogenaamde "bestralingspaspoort van externe werker".

Over dat laatste punt legt artikel 13, tweede lid, 3°, van dat koninklijk besluit de exploitant op "*alle nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat na elke werkzaamheid de radiologische gegevens van het individueel toezicht op de blootstelling van elke externe werker wordt bijgehouden in het bestralingspaspoort van externe werker of in het gecentraliseerde nationale net.*"

² Publicatieblad nr. L 349 van 13 december 1990.

L'article 28 de cet arrêté royal précise que:

“Il est créé un réseau centralisé d'exposition dans le but de faire fonctionner et de maintenir un système de gestion des doses radiologiques des travailleurs extérieurs.

Le réseau centralisé est constitué, d'une part, d'une banque centrale de données et, d'autre part, des banques de données des services de contrôle physique des exploitants.

La banque centrale de données est créée et gérée par l'Administration de l'hygiène et de la médecine du travail du Ministère de l'Emploi et du Travail.”

3.2. Autres dispositions plus spécifiques

Ensuite, on retrouve un grand nombre de dispositions plus spécifiques dans la réglementation relative à la sûreté nucléaire, arrêtée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et par son principal arrêté d'application, l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants (RGPRI).

Plus précisément, le chapitre III du RGPRI est relatif à la protection générale et contient des règles impératives concernant les normes de base, les procédés de protection, le contrôle physique et médical, ainsi que des dispositions de protection tant vis-à-vis des travailleurs de l'exploitant que des travailleurs des sous-traitants.

À cet égard, il est à signaler l'article 37^{ter} du RGPRI, qui dispose que *“Le système de surveillance radiologique des travailleurs extérieurs assure une protection équivalente à celle dont disposent des travailleurs employés à titre permanent par l'exploitant”*, ainsi que l'article 37^{quinquies} sur les obligations et la responsabilité de l'exploitant vis-à-vis de ces travailleurs.

Bij artikel 28 van dat koninklijk besluit wordt het volgende gepreciseerd:

“Er wordt een gecentraliseerd blootstellingsnetwerk opgericht om een stralingsdosisbeheersysteem van de externe werkers te doen werken en te onderhouden.

Het gecentraliseerd netwerk bestaat enerzijds uit een centrale gegevensbank en anderzijds uit de gegevensbanken van de diensten voor fysieke controle van de exploitanten.

De centrale gegevensbank wordt opgericht en beheerd door de Administratie van de arbeidshygiëne en -geneeskunde van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.”

3.2. Andere meer specifieke bepalingen

Voorts zijn nog veel andere, meer specifieke bepalingen terug te vinden in de regelgeving betreffende de nucleaire veiligheid die werd uitgevaardigd bij de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, alsmede in het belangrijkste toepassingsbesluit terzake, het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen (het zogenaamde ARBIS).

Meer bepaald heeft hoofdstuk III van het ARBIS betrekking op de algemene bescherming, en bevat het dwingende regels betreffende de basisnormen, de beschermingsprocedures, de fysische en medische controle, alsmede bepalingen ter bescherming van de werknemers, zowel die van de exploitant als die van de onderaannemers.

In dat verband zij erop gewezen dat artikel 37^{ter} van het ARBIS het volgende bepaalt: *“Het radiologisch controlesysteem van de externe werkers zorgt voor een equivalente bescherming als die waarover de werknemers beschikken die door de exploitant permanent zijn tewerkgesteld.”* Voorts regelt artikel 37^{quinquies} de verplichtingen en de verantwoordelijkheid van de exploitant ten aanzien van die werknemers.

3.3. Domaine du contrôle médical

Bien que la plupart des dispositions protectrices figurent dans la loi sur le bien-être du travail et le RGPT³, le RGPRI assigne des obligations concernant le contrôle médical à l'exploitant:

- information et formation des travailleurs;
- mise en place de dispositifs de sécurité;
- protection des locaux;
- accès limité aux locaux;
- équipement spécifique;
- désignation pour chaque zone contrôlée d'un préposé à la surveillance;
 - mesure des doses; sur ce point, le RGPRI oblige l'exploitant à équiper le travailleur exposé d'un ou plusieurs dosimètres;
- un *monitoring* de chaque travailleur doit être organisé et, en application de l'article 24 du RGPRI, chaque année, les exploitants font parvenir au ministre de l'Emploi un relevé des doses individuelles reçues par ce travailleur au cours de l'année précédente.

4. Modifications proposées

Comme nous pouvons le constater, les règles actuelles comportent un certain nombre de dispositions garantissant, en théorie, une large protection des travailleurs extérieurs.

Cependant, les auteurs de la présente proposition de loi entendent renforcer le dispositif actuel. Les modifications proposées visent donc, d'une part, à assurer un meilleur suivi de la dosimétrie des travailleurs des entreprises extérieures et, d'autre part, à établir un agrément préalable des entreprises extérieures impliquées dans des opérations menées en zone contrôlée.

Concernant l'amélioration de la gestion de la dosimétrie, l'article 2 de la présente proposition de loi vise à doter l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (ci-après dénommée l'Agence) de la compétence de comptabiliser, de traiter et de suivre les données relatives aux doses individuelles des travailleurs exposés aux radiations ionisantes.

³ Arrêtés royaux du 11 février 1946 et du 27 septembre 1947 formant le Règlement général pour la protection du travail.

3.3. De medische controle

Hoewel de meeste beschermingsmaatregelen vervat zijn in de wet betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en in het ARAB³, legt het ARBIS de exploitant verplichtingen op in verband met de medische controle op de werknemers:

- er moet worden gezorgd voor informatie en opleiding van de werknemers;
 - er moeten veiligheidsvoorzieningen worden geïnstalleerd;
 - de lokalen moeten worden beschermd;
 - de toegang tot de lokalen moet worden beperkt;
 - er moet worden voorzien in specifieke uitrusting;
 - voor elke gecontroleerde zone moet een aangelegde voor de bewaking worden aangewezen;
 - de straling moet worden gemeten; terzake verplicht het ARBIS de exploitant de aan straling blootgestelde werknemer een of meerdere dosimeters te doen dragen;
 - voor elke werknemer moet in een passende *monitoring* worden voorzien en, met toepassing van artikel 24 van het ARBIS, bezorgen de exploitanten de minister van Werk jaarlijks een overzicht van de individuele dosis waaraan de desbetreffende werknemer in het afgelopen jaar heeft blootgestaan.

4. Voorgestelde wijzigingen

Kennelijk bevatten de vigerende regels een aantal bepalingen die de externe werkers in theorie een hoge mate van bescherming bieden.

Niettemin willen de indieners van dit wetsvoorstel de huidige regelgeving verbeteren. De voorgestelde wijzigingen strekken er dan ook toe te zorgen voor een betere *follow-up* van de dosimétrie van de werknemers van de externe ondernemingen, en voorts te voorzien in een voorafgaande erkenning van de externe ondernemingen die zijn betrokken bij werkzaamheden in een gecontroleerde zone.

Met betrekking tot een verbetering van het dosimétriebeheer is artikel 2 van dit wetsvoorstel erop gericht het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna "het Agentschap" genoemd) de bevoegdheid te verlenen de gegevens over de individuele dosissen van de aan ioniserende straling blootgestelde werknemers te registreren, te verwerken en op te volgen.

³ Koninklijke besluiten van 11 februari 1946 en van 27 september 1947 die samen het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming vormen.

Pour ce faire, l'Agence mettra en place dans les plus brefs délais un cadastre central informatisé de ces données. Les auteurs de la présente proposition considèrent en effet qu'un transfert de ces données, essentielles pour la protection des travailleurs, au sein de l'organe doté de la plus grande expertise en matière de sécurité nucléaire constitue une garantie d'efficacité.

Cette volonté de garantir un contrôle réglementaire strict des entreprises extérieures s'inscrit en continuité avec la démarche qui a amené, le 6 février 2003, la Chambre des représentants à voter le Projet de loi portant des mesures pour renforcer la prévention en matière de bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail⁴.

Ce projet, déposé à l'initiative de la ministre de l'Emploi de l'époque Madame Laurette Onkelinx, comportait déjà un certain nombre de dispositions visant à responsabiliser les exploitants lors du recours à des entreprises de travail intérimaire.

5. Nécessité de donner suite à la recommandation votée par la Chambre des représentants le 26 avril 2007

Les auteurs de la présente proposition de loi suivent de la sorte les recommandations visant à améliorer le fonctionnement de l'Agence, votées à une large majorité le 26 avril 2007 par la Chambre des représentants⁵.

Plus particulièrement, les recommandations suivantes.

5-1. Recommandation n° 2

“La Chambre s'accorde à dire que l'Agence doit exercer les missions qui lui sont conférées en apportant une attention constante à la protection de la population et de l'environnement en général et des travailleurs en particulier.

Dans ce contexte, il est préférable de confier le suivi des résultats de l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants, sans préjudice des compétences du SPF Emploi, travail et concertation sociale en ce qui concerne les mesures individuelles.”.

⁴ Doc Chambre 50 2167/007.

⁵ Résolution du 26 avril 2007 visant à améliorer le fonctionnement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, Doc Chambre 51 3089/003.

Met het oog daarop moet het Agentschap zeer spoedig een geautomatiseerd centraal kadaster van die gegevens opzetten. De indieners van dit wetsvoorstel gaan er immers van uit dat doeltreffendheid gewaarborgd is bij een overdracht van die gegevens (die essentieel zijn ter bescherming van de werknemers) naar de instantie waar, in verband met nucleaire veiligheid, de meeste expertise voorhanden is.

Dat streven een strikte reglementaire controle op de externe ondernemingen te waarborgen ligt in de lijn van de aanpak die op 6 februari 2003 de Kamer van volksvertegenwoordigers ertoe bracht over te gaan tot de aanneming van het wetsontwerp houdende maatregelen ter versterking van de preventie inzake het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk⁴.

Die tekst, die werd ingediend op initiatief van toenmalig minister van Werkgelegenheid Laurette Onkelinx, bevatte reeds een aantal bepalingen die ertoe strekten de exploitanten te responsabiliseren wanneer een beroep wordt gedaan op uitzendkantoren.

5. Er moet gevolg worden gegeven aan de aanbevelingen die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen op 26 april 2007

Dit wetsvoorstel ligt aldus in het verlengde van de aanbevelingen om de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle te verbeteren, welke de Kamer van volksvertegenwoordigers op 26 april 2007 met ruime meerderheid heeft aangenomen⁵.

Het gaat meer bepaald om de volgende aanbevelingen.

5-1. Aanbeveling nr. 2

“De Kamer is het erover eens dat het Agentschap bij de uitoefening van de hem opgedragen taken voortdurend oog moet hebben voor de bescherming van de bevolking en het leefmilieu in het algemeen en van de werknemers in het bijzonder.

In dit kader wordt de opvolging van de resultaten van de blootstelling aan stralingen van werknemers beter uitdrukkelijk aan het FANC toegekend, onverminderd de bevoegdheden van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wat de individuele maatregelen betreft.”.

⁴ Kamer, DOC 50 2167/007.

⁵ Resolutie van 26 april 2007 met het oog op de verbetering van de werking van het Federaal Agentschap voor nucleaire controle (Kamer DOC 51 3089/003).

5-2. Recommandation n° 38

“La Chambre insiste sur la nécessité d’élaborer, à court terme, une réglementation relative à la dosimétrie active et de garantir aux travailleurs exposés à des rayonnements ionisants le suivi médical qui s’impose.”

“L’Agence devrait par ailleurs reprendre la banque de données du SPF Emploi et travail et compléter le plan stratégique en prenant en compte cette problématique.”

5-3. Contrôle des entreprises extérieures

Concernant un meilleur contrôle des entreprises extérieures et de leurs sous-traitants éventuels, la présente proposition de la loi vise, dans son article 3, à établir, au niveau de l’Agence, une procédure d’agrément préalable des entreprises extérieures.

L’obligation faite aux entreprises extérieures d’obtenir un agrément préalable à toutes les activités en zones contrôlées vise à garantir que les dispositifs légaux, notamment en matière de protection des travailleurs, soient respectés.

Eric THIÉBAUT (PS)
Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Rachid MADRANE (PS)

5-2. Aanbeveling nr. 38

“De Kamer beklemtoont de noodzaak om op korte termijn een regelgeving uit te werken met betrekking tot de actieve dosimetrie en te zorgen voor de nodige medische begeleiding voor de aan ioniserende straling blootgestelde werknemers.”

“Het Agentschap zou overigens de gegevensbank van de FOD Werkgelegenheid en Arbeid moeten overnemen en het strategisch plan aanvullen door die kwestie in aanmerking te nemen.”

5-3. Controle op de externe ondernemingen

Teneinde de externe ondernemingen en hun eventuele onderaannemers beter te kunnen controleren, strekt artikel 3 van dit wetsvoorstel ertoe dat bij het Agentschap een procedure voor voorafgaande erkenning van de externe ondernemingen wordt ingesteld.

De aan de externe ondernemingen opgelegde verplichting vooraf een erkenning te verkrijgen om in gecontroleerde zones activiteiten te mogen uitvoeren, moet waarborgen dat de wettelijke bepalingen, met name inzake werknemersbescherming, in acht worden genomen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire est inséré un article 7/1, rédigé comme suit:

“Art. 7/1. § 1^{er}. L'Agence est compétente pour la comptabilisation, le traitement et le suivi des données relatives aux doses individuelles des travailleurs exposés aux radiations ionisantes.

Un cadastre central informatisé de ces données est tenu à jour par l'Agence. Le Roi arrête les modalités de ce cadastre et les conditions de sa consultation.

§ 2. L'Agence présente chaque année un rapport sur l'évolution de l'exposition et des doses reçues par les différentes catégories de travailleurs.

L'Agence présente chaque année un rapport au Conseil supérieur pour la Prévention et de la Protection du travail, visé au chapitre VII de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, sur les inspections qu'elle a menée dans les établissements de classe 1 et de classe 2.

Ces rapports, et les observations du Conseil supérieur, visé à l'alinéa précédent, sont adressés aux ministres compétents et aux Chambres législatives.”

Art. 3

Dans le chapitre II de la même loi est inséré un article 13/1, rédigé comme suit:

“Art. 13/1. § 1^{er}. L'exploitant d'une centrale nucléaire peut confier des activités et des travaux à réaliser dans la zone contrôlée visée par le règlement général à une entreprise extérieure, tant personne morale que physique, à condition que celle-ci ait été préalablement

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle wordt in hoofdstuk II een artikel 7/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 7/1. § 1. Het Agentschap is bevoegd voor het registreren, verwerken en opvolgen van de gegevens over de individuele dosissen van de aan ioniserende straling blootgestelde werknemers.

Het Agentschap houdt daartoe een geautomatiseerd centraal gegevensbestand bij. De Koning bepaalt de nadere regels met betrekking tot dat bestand, alsook de voorwaarden voor het raadplegen ervan.

§ 2. Het Agentschap stelt jaarlijks een rapport op, met een stand van de evolutie van de stralingsbelasting ende stralingsdosis per werknemerscategorie.

Het Agentschap legt jaarlijks een rapport over aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk, die wordt bedoeld in hoofdstuk VII van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, met vermelding van de inspectieopdrachten die het in de klasse I- en klasse II-inrichtingen heeft uitgevoerd.

Die rapporten alsook de opmerkingen van de in het vorige lid bedoelde Hoge Raad worden overgezonden aan de bevoegde ministers en de Wetgevende Kamers.”

Art. 3

In hoofdstuk II van dezelfde wet wordt een artikel 13/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. § 1. De exploitant van een kerncentrale kan de activiteiten en werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd in de bij het algemeen reglement bedoelde gecontroleerde zone, toevertrouwen aan een externe onderneming, ongeacht of het een rechtspersoon dan

agrée par le ministre dont relève l'Agence, sur proposition conforme de cette dernière.

Pour obtenir cette agrégation, l'entreprise extérieure doit satisfaire aux conditions suivantes:

1. disposer des capacités techniques suffisantes, compte tenu de la spécificité des activités visées, et s'engager à former ses travailleurs pour ces activités selon les conditions fixées par le Roi;

2. veiller à la protection de ses travailleurs contre les risques résultant des rayonnements ionisants au même niveau que les travailleurs de l'exploitant, en application du règlement général et de toutes les dispositions légales, réglementaires ou conventionnelles en matière de bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail;

3. respecter, et faire respecter, par toute personne agissant en qualité de sous-traitant, à quelque stade que ce soit et par toute personne mettant du personnel à sa disposition sur le chantier, toute disposition légale, réglementaire ou conventionnelle, visée au point 2° lors de l'exécution de leur travail.

Le Roi peut arrêter des conditions supplémentaires à l'agrément. Il détermine la procédure de l'agrément.

§ 2. Les sous-traitants auxquels l'entreprise extérieure fait appel et ceux qui mettent du personnel à sa disposition pour l'exécution de l'activité visée au présent article doivent être agréés, dans les mêmes conditions que l'entreprise extérieure.

§ 3. L'exploitant tient à jour un registre des travailleurs des entreprises extérieures et de leurs sous-traitants actifs sur le site de la centrale nucléaire. Ce registre peut être consulté par les membres du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail, dont question à l'article 7/1.

wel een natuurlijke rechtspersoon betreft, mits die onderneming daartoe voorafgaand werd erkend door de minister die bevoegd is voor het Agentschap, op conform voorstel van deze laatste.

Om te worden erkend, moet de externe onderneming aan de volgende voorwaarden voldoen:

1. beschikken over de vereiste technische knowhow, gelet op de specifieke aard van de beoogde activiteiten, en zich ertoe verbinden haar werknemers met het oog op die activiteiten op te leiden, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden;

2. ervoor zorgen dat haar werknemers in dezelfde mate tegen de gevaren van ioniserende straling worden beschermd als de werknemers van de exploitant, met toepassing van het algemeen reglement en alle wettelijke, reglementaire of contractuele bepalingen inzake het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk;

3. erover waken dat elke persoon die, in welke fase ook, als onderaannemer optreedt, en elke persoon die aan haar op de site personeel ter beschikking stelt, alle in punt 2° bedoelde wettelijke, reglementaire en contractuele bepalingen naleeft dan wel doet naleven bij de uitvoering van het werk.

De Koning kan bovenop de erkenning nog andere voorwaarden opleggen. Hij bepaalt de erkenningsprocedure.

§ 2. De onderaannemers waarop de externe onderneming een beroep doet alsmede die welke aan haar personeel ter beschikking stellen voor de uitvoering van de in dit artikel bedoelde activiteit, moeten worden erkend, onder dezelfde voorwaarden als de externe onderneming.

§ 3. De exploitant houdt een register bij van de werknemers van de externe ondernemingen en hun onderaannemers die op de site van de kerninstallatie actief zijn. Dat register kan worden geraadpleegd door de leden van de in artikel 7/1 bedoelde Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

§ 4. Les zones contrôlées des centrales nucléaires sont interdites aux travailleurs des entreprises extérieures et de leurs sous-traitants qui ne remplissent pas les conditions requises pour tout travailleur de l'entreprise exploitante, en application du règlement général et des dispositions légales, réglementaires et conventionnelles en matière de bien-être au travail.”

21 octobre 2010

Eric THIÉBAUT (PS)
Laurent DEVIN (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Rachid MADRANE (PS)

§ 4. De gecontroleerde zones van de kerncentrales zijn niet toegankelijk voor de werknemers van de externe ondernemingen en hun onderaannemers die niet beantwoorden aan de voorwaarden waaraan alle werknemers van de exploitant krachtens het algemeen reglement en de wettelijke, reglementaire en contractuele bepalingen moeten voldoen inzake welzijn op het werk.”

21 oktober 2010